



РУКОВОДСТВО ПО ОБМЕНУ ЭКСПЕРТАМИ, РЕАЛИЗУЕМОМУ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ PPRD EAST

В этом документе приводится информация о целях, формах и процессе реализации программы обмена экспертами в сфере предотвращения, подготовки и реагирования на антропогенные и стихийные бедствия. Обмен экспертами является одной из форм работы Программы PPRD East.

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Потери и убытки, связанные с антропогенными и стихийными бедствиями, могут отрицательно повлиять на устойчивое развитие, в особенности, если в стране отсутствует необходимая система по предотвращению и готовности. Риски возникновения бедствий и масштабы негативных воздействий могут быть снижены путем обращения большего внимания на вопросы уязвимости и повышения потенциала управления ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций. Повышение уровня устойчивости системы по ликвидации последствий ЧС требует развития потенциала по управлению рисками и обеспечению эффективной защиты населения, инфраструктуры и природной среды в случае крупных катастроф. При этом изучение подобного опыта других стран имеет значение, которое трудно переоценить, и может стать самой удачной, с точки зрения собственных затрат, мерой по усилению собственного потенциала.

2. ОПИСАНИЕ

2.1 Введение

В рамках общей цели, предусматривающей вклад в повышение качества системы гражданской защиты в регионе Восточного партнерства, деятельность Программы PPRD East направлена на укрепление сотрудничества в сфере предотвращения, готовности и реагирования на стихийные и антропогенные бедствия и развития потенциала в этой области во всех странах – партнерах проекта (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина).

В целях наиболее эффективного использования ресурсов Программа PPRD East предусматривает развитие сотрудничества как между странами-членами ЕС и странами-партнерами проекта, так и между самими странами-партнерами.

Такое сотрудничество позволит:

- распространить знания о национальных системах гражданской защиты;
- повысить уровень знаний об инструментах, методологиях и технологиях предотвращения, готовности и реагирования на катастрофы на уровне стран-членов ЕС и стран-партнеров проекта;
- странам-партнерам разработать и реализовать более эффективную политику и инициативы по снижению уровня рисков, в частности в сфере предотвращения и готовности к ликвидации последствий ЧС.



В основе этого сотрудничества **заложены потребности** стран-партнеров. Это означает, что каждая страна-партнер имеет возможность подавать заявки на обмен экспертами в рамках Программы PPRD East по конкретной, актуальной именно для данной страны, тематике. Предусматривается, что в обмене будут участвовать как эксперты стран-членов ЕС, так и эксперты из самих стран-партнеров.

2.2 Примерные темы обмена экспертами

Обмен экспертами в области уменьшения опасности бедствий, предотвращения, готовности и реагирования на стихийные и антропогенные бедствия может быть связан, в частности, со следующими темами:

- Планирование готовности к ЧС и реализация мер по ликвидации последствий ЧС;
- Предотвращение ЧС;
- Системы раннего оповещения;
- Планирование, проведение и оценка учений;
- Сбор данных и географические информационные системы для нужд гражданской защиты;
- Оценка рисков;
- Исследования воздействий ЧС;
- Анализ политики в области ЧС, включая статическое и динамическое моделирование и механизмы оценки (то есть анализ затрат и выгод, анализ социального воздействия, и т.д.);
- Исследования проблем в сфере гражданской защиты и управления ликвидацией последствий ЧС;
- Документирование, анализ и распространение успешного опыта и полученных уроков;
- Функционирование Механизма гражданской защиты ЕС, процедуры запроса помощи через Механизм гражданской защиты ЕС, возможности сотрудничества с Механизмом;
- Адаптация институциональной системы в соответствии с требованиями приоритетного направления 1 «Уменьшение опасности бедствий – как приоритет» (например, создание национальной платформы) Хиогского рамочного плана действий на 2005-2015 гг.;
- Стратегии по уменьшению опасности бедствий на национальном уровне (включая планирование землепользования);
- Мониторинг, сбор и распространение информации;
- Обучение и информирование целевых групп по вопросам гражданской защиты и управления ликвидацией последствий ЧС.



Всем странам-партнерам предоставляется возможность предложить свои темы и вопросы для программы обмена экспертами в сфере предотвращения, готовности и реагирования на ЧС, с учетом их потребностей и интересов.

2.3 Формы обмена экспертами

Программа PPRD East предлагает следующие формы реализации программы обмена экспертами:

- **Приглашение экспертов:** Программа PPRD East оказывает содействие в подборе квалифицированных экспертов, которые посетят запросившую страну-партнера и проконсультируют по актуальной для данной страны тематике;
- **Визиты экспертов:** представители страны-партнера, обратившейся с запросом о получении опыта по конкретной теме, смогут посетить в выбранную страну ЕС или другую страну-партнера, с целью получить информацию и знания «из первых рук» или консультацию эксперта по конкретным вопросам, интересующим специалистов. Поездка должна отвечать актуальным потребностям страны-партнера, обратившейся с запросом о получении экспертизы по конкретным вопросам.

2.4 Методика программы обмена экспертами

Определение возможностей для обмена экспертами

Команда Программы PPRD East предлагает всем странам-партнерам подавать заявки на обмен экспертами в области предотвращения, готовности и реагирования на стихийные и антропогенные бедствия. Страны-партнеры могут получить информацию о возможностях обмена экспертами на семинарах и других мероприятиях Программы PPRD East, а также на web-портале Программы (www.euroeastcp.eu).

Заседания Управляющего комитета совета Программы PPRD East и встречи национальных координаторов являются форумами для распространения информации, обсуждения возможностей обмена экспертами в интересах стран-партнеров.

Заявки на обмен экспертами

Заявка на обмен экспертами должна включать следующую информацию:

- Краткое описание организации/организаций страны-партнера, которая/которые получит/получат пользу в результате обмена экспертами;
- Основные темы или вопросы, представляющие специфический интерес для страны-партнера;
- Общая цель заявки на обмен экспертами (общее влияние, которое обмен экспертами предположительно окажет на развитие организации);
- Как полученные знания по выбранным темам/вопросам будут использованы в дальнейшем развитии заинтересованных организаций;



- Количество человек, предполагаемое для участия в визите (или для приглашения в страну), их функции;
- Предполагаемые сроки для обмена экспертами;
- Страна/организация, которую бы хотели посетить эксперты (если они известны или предпочтительны).

Для облегчения подачи заявок на обмен экспертами команда Программы PPRD East предлагает использовать форму заявки, размещенную на web-портале Программы (www.euroeastcp.eu).

Надлежащим образом заполненные формы заявок необходимо отправить эксперту команды Программы PPRD East (vkuznietsov@eptisa.com), а копии - [национальному координатору](#) Программы соответствующей страны-партнера.

Рассмотрение заявок

Команда Программы PPRD East анализирует и обсуждает с заинтересованной страной-партнером заявки в порядке их поступления. Команда Программы PPRD East оказывает содействие заинтересованным странам-партнерам в подготовке проекта Технического задания по обмену экспертами для предоставления на одобрение в Еврокомиссию.

В случае приглашения экспертов команда Программы PPRD East подбирает кандидатуры экспертов, имеющих соответствующий опыт. Предлагаемые эксперты могут быть как из стран-членов ЕС, так из стран-партнеров, и окончательное решение по их выбору принимается совместно со страной-партнером, которая подала заявку на обмен экспертами. Выбранные кандидатуры экспертов затем будут переданы на одобрение Еврокомиссии.

В случае визитов экспертов команда Программы PPRD East организует визит выбранных представителей стран-партнеров, подавших заявки, в выбранные страны-члены ЕС или страны-партнеры в соответствии с одобренным Техническим заданием.

2.5 Важные замечания

- Длительность визитов по обмену экспертами может варьироваться и будет определяться в зависимости от времени, требуемого в каждом конкретном случае. Обычный максимальный срок – 5 рабочих дней. Возможность более длительных визитов может быть рассмотрена при соответствующем обосновании.
- Максимальное число участников визита будет определяться в каждом конкретном случае, однако для облегчения вопросов логистики принимающей страны обычно рекомендуется предлагать не более 4 экспертов для одного визита.
- Представители стран-партнеров, принимающие участие в визитах экспертов, должны на достаточном уровне владеть английским языком или языком, принятым для общения в соответствующей принимающей стране для обеспечения эффективного общения. В исключительных случаях принимающая



страна может обеспечить переводчика для проведения визитов экспертов. Программа PPRD East не предоставляет перевод в ходе визитов экспертов.

- Учитывая региональный характер Программы PPRD East и ограниченный бюджет, предпочтение будет отдаваться инициативам с участием нескольких стран или инициативам, учитывающим региональный аспект.
- Заявки на обмен экспертами будут оцениваться и отбираться командой Программы PPRD East в сотрудничестве с Еврокомиссией в зависимости от количества заявок, предоставленных заинтересованными странами-партнерами, имеющегося бюджета и с учетом справедливого распределения и участия всех стран-партнеров.
- Расходы на проезд, проживание и питание участников визита по обмену экспертами покрываются за счет бюджета Программы PPRD East после одобрения Еврокомиссией Технического задания на планируемый обмен экспертами.
- Принимающим странам предлагается внести вклад в организацию и проведение визитов экспертов путем предоставления услуг, таких например, как размещение представителей стран-партнеров, транспортные услуги внутри страны и т.д.
- Программа PPRD East оказывает содействие заинтересованным странам-партнерам только в предоставлении консультаций и экспертизы. Бюджет Программы не может быть использован для закупки товаров и/или технического оборудования.

2.6 Контроль выполнения и оценка

Оценка со стороны приглашенных экспертов и экспертов стран-партнеров, участвовавших в визите по обмену экспертами, очень важна для анализа полезности этого мероприятия для участников, дальнейшего повышения качества услуг и планирования программы по обмену экспертами с учетом выявленных потребностей.

Заключительный отчет

Команда Программы PPRD East убедительно просит организации стран-партнеров, участвовавшие в программе по обмену экспертами (в случае как приглашения эксперта, так и визита по обмену экспертами), подготовить заключительный отчет в срок 30 дней после завершения обмена экспертами.

В этом отчете необходимо описать проведенные мероприятия, указать достигнутые результаты, основные препятствия и проблемы, с которыми столкнулись участники, и дальнейшие шаги в направлении тематики обмена.

Формат отчета предоставляется командой Программы PPRD East и включает в себя форму для оценки общей организации и содержания программы по обмену экспертами.

Приглашенные для консультаций эксперты должны представить отчет по результатам их миссий не позднее, чем через 15 дней после окончания миссии.



На основе вышеуказанных документов команда Программы PPRD East подготавливает соответствующий отчет и передает его Еврокомиссии. Этот отчет впоследствии рассылается заинтересованным сторонам.

3. ЗАЯВКА НА ОБМЕН ЭКСПЕРТАМИ

Страны-партнеры, заинтересованные в программе обмена экспертами или желающие получить дальнейшие пояснения, могут обратиться к г-ну Евгению Юткевичу, руководителю команды Программы PPRD East по тел.: Tel.: +38 044 2341844 или электронной почте: ykuznietsov@eptisa.com.

Это руководство будет обновляться по необходимости, с целью сделать его максимально полезным для пользователей. Все комментарии и предложения по программе обмена экспертами можно направлять г-ну Евгению Юткевичу.

Июль 2011